

*Принято
25 ноября 2016 года
VI Всероссийским
съездом
горнопромышленников*

ОБРАЩЕНИЕ

**VI Всероссийского съезда горнопромышленников к Президенту,
Правительству и Федеральному Собранию Российской Федерации**

г. Москва, 25 ноября 2016 года

VI Всероссийский съезд горнопромышленников, в работе которого приняли участие представители более 150 предприятий горной отрасли, а также представители образовательных и научных учреждений отмечает, что

- российский горнодобывающий сектор остается наиболее прочным звеном российской экономики и наиболее крупным донором федерального бюджета. В условиях мирового экономического спада российские предприятия не только сохранили, но даже увеличили поставки продукции и долю на экспортных рынках;
- поддерживая в целом стратегический курс руководства страны на возобновление экономического роста, модернизацию и инновационное преобразование промышленного производства, горное сообщество в то же время считает, что его успешная реализация в минерально-сырьевом комплексе возможна лишь в случае принятия более широкого комплекса мер правового, административного, экономического и финансового характера.

VI Всероссийский съезд горнопромышленников обращаясь к Президенту, Правительству и Федеральному Собранию Российской Федерации, рекомендует:

- 1) усилить внимание к рекомендациям российских профессиональных сообществ, в том числе Некоммерческого партнерства «Горнопромышленники России», выражающего позицию многих участников горнопромышленного бизнеса и отражающего потребности реальной экономики;
- 2) использовать межправительственные и межпарламентские связи с целью расширения и углубления международного сотрудничества и

улучшения взаимопонимания в области добычи, транспортировки, переработки полезных ископаемых и рационального использования полученных продуктов;

3) обеспечить комплексную постановку стратегических целей для горного комплекса, определение сбалансированных экономических показателей и критериев, обеспечивающих стимулирование субъектов горного бизнеса – от геологоразведки до реализации добытых полезных ископаемых, с учётом долгосрочных прогнозов и вероятных сценариев социально-экономического развития при реализации решений по стратегическому планированию;

Перейти от узкоотраслевых ресурсных стратегий к комплексной сырьевой стратегии, охватывающей полный жизненный цикл минерально-сырьевых ресурсов (от добычи – до конечного использования, утилизации отходов и оценки ресурсной эффективности, накопленного вреда окружающей среде и здоровью людей), закрепив указанный переход в законодательстве Российской Федерации о стратегическом планировании.

В этой связи обратить внимание на новые подходы к стратегическому планированию энергопотребления и добыче энергоресурсов, базирующиеся на объективных физических законах развития;

4) включить в перечень основных направлений законотворческой деятельности разработку кодифицированного закона – «Горного кодекса Российской Федерации», в котором комплекс норм гражданского и публичного права регламентирует систему горных отношений, возникающих на всех этапах и стадиях изучения, освоения и использования ресурсов недр, и на его основе свода институциональных федеральных законов прямого действия, обеспечивающих рациональное, комплексное и безопасное использование недр в государственных интересах и исключаящих в максимальной степени систему подзаконных актов;

5) сформировать законодательную и нормативно-правовую основу для создания, функционирования и государственной поддержки научных и технологических полигонов по разработке, испытанию и внедрению эффективных и экологически безопасных технологий поиска, разведки, разработки и освоения трудноизвлекаемых запасов углеводородного сырья и твёрдых полезных ископаемых, а также техногенных месторождений;

б) приступить к подготовке национального законодательства и актов нормативно-правового регулирования разведки и разработки минеральных ресурсов морского дна на территориях действия международного правового

режима открытого моря. Рассмотреть вопрос о создании институциональной структуры для управления и координации деятельности по исполнению контрактов между Россией и Международным органом по морскому дну;

7) доработать систему законодательного, нормативно-правового и имущественного регулирования использования техногенных месторождений;

8) обеспечить совершенствование и надлежащее правоприменение законодательства, направленного на защиту прав собственников и инвесторов, на борьбу с коррупцией, на совершенствование процедур и регламентов недропользования, в интересах устойчивого развития минерально-сырьевой базы и добывающей промышленности Российской Федерации;

9) выполнить сравнительные исследования законодательств (включая принятые стратегии, концепции, программы и разрабатываемые законопроекты) о недрах и недропользовании России, стран-участников Евразийского экономического союза и стран СНГ в части оценки степени привлекательности режимов недропользования для инвесторов и для сервисных компаний, работающих в сфере горной добычи, а также в части осуществления режимов открытых инноваций и трансфера наилучших технологий с целью сохранения конкурентоспособности и привлекательности для инвестиций российского минерально-сырьевого сектора;

10) рассмотреть более детально и дифференцированно проблемы, связанные с невозможностью разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых в водоохранных зонах, а также добычи золота, платины, серебра, алмазов, урана и других ценных полезных ископаемых на защитных и особо защитных участках лесов и вызывающие озабоченность регионов. Провести комплексную ревизию и модернизацию земельного, лесного, водного законодательства с целью упрощения получения разрешения на геологоразведку и разработку месторождений;

11) разработать программу реализации статьи 3.1 «Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере регулирования отношений недропользования органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации» Федерального закона от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» с целью повышения инвестиционной активности регионов и развития конкуренции в области использования природных ресурсов. В рамках указанной программы рассмотреть вопрос о передаче малых и средних месторождений в ведение

субъектов Российской Федерации;

12) завершить разработку концепции привлечения к геологоразведке юниорных компаний и ускорить создание нормативной правовой базы, обеспечивающей реализацию их потенциала для воспроизводства минерально-сырьевой базы в условиях снижения бюджетного и частного финансирования геологоразведочных работ. При этом предусмотреть поддержку юниорного и венчурного бизнеса в геологоразведке через создание специального фонда и запуск биржевого механизма привлечения капитала;

13) ввести централизованное размещение заказов при специальной финансовой поддержке на научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы, производство и поставку отечественного горного и транспортного оборудования с возможностью его получения горнодобывающими предприятиями по лизинговой схеме с оплатой стоимости равными частями на весь срок его эксплуатации;

14) установить в документах стратегического планирования в качестве основной задачи освоение полного цикла производства горного оборудования с целью воспроизводства основных фондов отрасли и создания конкурентоспособного сектора национальной экономики. Продолжать локализацию производства продукции мировых брендов, расширять международную кооперацию, обмен результатами научных исследований и технологиями. Оказывать содействие расширению экспортных возможностей российских производителей горного оборудования за счёт государственной поддержки и кооперации предприятий;

15) обязать Минобрнауки России совместно с Минэнерго России, Минпромторгом России, Минприроды России, Ростехнадзором, представительными организациями горного сообщества и отраслевыми профсоюзами дать оценку последствий ранее принятых Минобрнауки России решений, касающихся реорганизации учреждений высшего и среднего горного образования, и в случае необходимости исправить ошибки. Данные решения принимались без учета мнения горного сообщества, в результате чего серьёзно пострадала система подготовки кадров для горной промышленности. В этом отношении показателен пример присоединения Московского государственного горного университета к НИТУ «МИСиС» в качестве структурного подразделения;

16) уделить особое внимание производству отечественного

оборудования для добычи полезных ископаемых подземным способом при разработке и реализации программ Минпромторгом России по производству и импортозамещению оборудования для геологоразведочных и добычных работ;

17) ускорить принятие мер по совершенствованию законодательства и частно-государственных механизмов поэтапной ликвидации убыточных шахт и осуществления процедур банкротства шахт, особенно в части обеспечения промышленной безопасности, консервации опасных участков и решения возникающих в связи с этим социальных проблем;

18) поддержать разработку профессиональных стандартов для отрасли и их гармонизацию с соответствующими стандартами профессионального образования в целях совершенствования системы профессиональной подготовки специалистов для минерально-сырьевого комплекса;

19) стимулировать создание в минерально-промышленном комплексе высокотехнологических производств, а также высокопроизводительных и модернизированных рабочих мест;

20) ускорить формирование национальной индустрии редкоземельных металлов с локализацией всех стадий, включая рециклинг и переработку отходов;

21) создать устойчивый сектор утилизации и переработки отходов производства и потребления на основе передовых технологий и высокопроизводительного оборудования;

22) разработать механизмы сокращения сроков закупок (от принятия решения до оплаты контракта) и внести соответствующие изменения в действующее законодательство о закупках и антикоррупционной деятельности;

23) разработать механизмы предоставления в пользование частей крупных месторождений в случаях низкой активности инвесторов и временной неблагоприятной конъюнктуры на сырьевых рынках;

24) разработать и реализовать пакет мер для обеспечения российским и иностранным компаниям благоприятных условий по созданию и расширению производства горного оборудования и запасных частей для него;

25) внести изменение в «Положение об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование», утверждённое Постановлением Правительства РФ от 3 мая 2012 г. № 429 в части

возможности неоднократного изменения границ участка недр в сторону его увеличения в связи с условиями залегания полезного ископаемого и способами его отработки;

26) внести изменение в Закон Российской Федерации «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 в части внесения дополнений, определяющих нормативное закрепление допустимых отклонений уровня ежегодной добычи от согласованного в техническом проекте и возможности уточнения уровня добычи при согласовании ежегодных планов развития горных работ, при условии соблюдения правил промышленной безопасности;

27) внести изменение в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Федеральный Закон от 31.07.1998 №145-ФЗ), в части дополнения Статьи 61.1 «Налоговые доходы муниципальных районов» и Статьи 61.2 «Налоговые доходы бюджетов городских округов» нормативами на зачисление налога на добычу полезных ископаемых в бюджет региона, на территории которого находятся предприятия по добыче полезного ископаемого;

28) внести изменение в Закон Российской Федерации «О недрах» № 2395-1 от 21 февраля 1992 г., в части дополнения статьёй 18.1 «Предоставление участков недр местного значения для строительства линейных объектов» предусматривающей предоставление на безлицензионной основе участка недр для обеспечения минерально-сырьевой базой общераспространенных полезных ископаемых (ОРПИ) действующего или вновь строящегося линейного объекта, если разработка месторождения ОРПИ предусмотрена проектом строительства этого линейного объекта, при условии утверждения запасов, оформления горного отвода и выполнения других требований законодательства о недропользовании;

29) сформировать законодательные механизмы для учёта интересов недропользователей в части предоставления земельных участков, расположенных за границами горного отвода и необходимых для размещения отвалов, очистных сооружений, технологических автодорог, трубопроводов и иных объектов инфраструктуры;

30) создать государственный временный фонд аккумуляции золота для защиты на период спада цен малых и средних золотодобывающих предприятий;

31) считать важным и актуальным на текущий момент участие российских проектных и машиностроительных организаций в программе

модернизации угольной промышленности Республики Таджикистан на основе обеспечения угольных разрезов и шахт высокотехнологичным оборудованием российского производства. Просить Правительство Российской Федерации и АО «Российский экспортный центр» ускорить решение вопросов финансирования программы в рамках взаимовыгодного сотрудничества.

* * * * *

Со своей стороны, горнопромышленники России выражают готовность к всестороннему конструктивному сотрудничеству, в том числе в составе экспертно-консультативных советов и рабочих групп, создаваемых органами государственной власти для разработки программных и нормативно-правовых актов и мониторинга процесса их реализации.